

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### LEGE

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ (\*)

Propunerea proiectului de lege este motivată de necesitatea armonizării dispozițiilor legale incidente cu situația actuală existentă în comunitățile românești, a corelării prevederilor *Legii nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu dispozițiile *Legii nr. 321/2006 privind regimul acordării finanțărilor nerambursabile*, precum și a eficientizării activității desfășurate la nivelul instituției noastre.

Statul român, prin **Ministerul pentru Români de Pretutindeni**, este implicat activ în păstrarea, afirmarea și promovarea identității etnice, culturale și religioase a românilor de pretutindeni, motiv pentru care măsurile cadru adoptate în vederea sprijinirii acestora trebuie adaptate noilor necesități ivite de-a lungul timpului în rândul comunităților românești din afara granițelor, îndeosebi a celor din emigrație, aflate într-o permanentă dinamică.

Prezentul proiect de lege este astfel motivat îndeosebi de interesul pe care îl are statul român de a intensifica acțiunile de consolidare identitară a comunităților de români din afara granițelor.

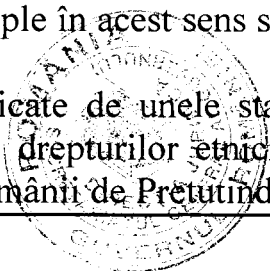
1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art. 7 din Constituția României, republicată, statul român sprijină întărirea legăturilor cu românii din afara granițelor țării și acționează pentru păstrarea, dezvoltarea și exprimarea identității lor etnice, culturale, lingvistice și religioase, cu respectarea legislației statului ai cărui cetățeni sunt.

În conformitate cu art. 1 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 17/2017, Ministerul pentru Români de Pretutindeni elaborează și aplică politica statului român în domeniul relațiilor cu românii de pretutindeni și acționează pentru întărirea legăturilor cu aceștia.

Sprijinul acordat românilor de pretutindeni este reglementat prin Legea nr. 299/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care instituie măsurile-cadru pe care autoritățile române, respectiv Ministerul pentru Români de Pretutindeni, sunt obligate să le adopte pentru păstrarea și afirmarea identității etnice, culturale, lingvistice și religioase a românilor din statele vecine, precum și pentru acordarea unei atenții deosebite sprijinirii comunităților românești vulnerabile sau amenințate, care prezintă un risc ridicat de asimilare sau a căror componență numerică este în continuă scădere. (exemple în acest sens sunt comunitățile istorice).

În scopul limitării politicilor de scindare practicate de unele state-gazdă față de comunitățile românești și al protejării drepturilor etnicilor români aflați în afara granițelor, Ministerul pentru Români de Pretutindeni



promovează o politică activă, axată în principal pe dezvoltarea unui parteneriat activ cu comunitățile românești din afara granițelor, prin acordarea de finanțări nerambursabile, și deopotrivă, pe acordarea unor drepturi românilor din afara granițelor, menite să sprijine atât pe cei care se află departe de casă, cât și pe cei care se întorc în țară.

Astfel, având în vedere faptul că de drepturile prevăzute în cuprinsul Legii nr. 299/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază românii de pretutindeni, este necesară definirea cât mai clară a noțiunii de "român de pretutindeni", câtă vreme includerea unei persoane în această categorie generează, prin punerea în aplicare a actului normativ, accesul la numeroase facilități, oferite de către statul român. În acest sens, art. 1 alin. 2) lit. a) va fi completat cu sintagma "române sau care aparțin filonului cultural și etnic românesc", referindu-se la persoanele care fac parte din categoria românilor de pretutindeni. De asemenea, în considerarea aceluiași argumente, a fost completat articolul cu o nouă literă, lit. c): "etnici de alte naționalități de origine română aflați în afara granițelor țării, care se identifică ca aparținând spațiului cultural și identitar românesc."

În activitatea sa, Ministerul pentru Românii de Pretutindeni cooperează cu ministerele cu atribuții în domeniu și autorități publice centrale sau locale pentru a facilita, în condițiile legii, acordarea unor drepturi ce vor contribui la procesul de reintegrare a cetățenilor români cu reședința sau domiciliul în străinătate pe piața muncii din România, la restabilirea acestora pe teritoriul țării noastre.

Astfel, la art. 5 alin. (1), se impune completarea drepturilor enumerate cu dreptul de **„a solicita și a obține, în mod gratuit, permisul de muncă pentru străini, acordat în condițiile legislației cadru în materie”**. Totodată, în lumina aceluiași considerente, ar fi utilă completarea art. 5 alin.( 5) lit. c), în sensul **facilitării**, deopotrivă, atât a inserției, cât și a **reinserției sociale a cetățenilor români cu domiciliul sau reședința în străinătate, pe piața muncii din România**.

În scopul corelării *Legii nr. 299/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu *Hotărârea Guvernului nr. 17/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Românii de Pretutindeni, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 857/2013 privind organizarea și funcționarea Institutului "Eudoxiu Hurmuzachi" pentru românii de pretutindeni*, este necesară completarea art. 7 alin. 4), cu sintagma:

**„Totodată, Ministerul pentru Românii de Pretutindeni poate angaja, în vederea realizării obiectivelor sale, fonduri provenite din accesarea fondurilor europene.”**

Unul din obiectivele prioritare ale autorităților române cu atribuții în domeniu este încurajarea mediului asociativ, prin orice mijloace, reprezentate atât de acordarea de finanțări nerambursabile asociațiilor



românilor din afara granițelor, cât și de organizarea unor proiecte proprii în scopul sprijinirii acestora.

Astfel, se impune nuanțarea acestor aspecte în cadrul actului normativ, prin **introducerea, în cuprinsul articolului 7 alineatul (5) a următoarelor: „elaborează documente de politici publice, organizează acțiuni proprii sau în parteneriat cu alte entități și sprijină prin orice alte mijloace consolidarea mediului asociativ și îmbunătățirea imaginii comunităților românești în statele lor de cetățenie.”**

Având în vedere lărgirea spectrului de acțiune a fostului Departament Politici pentru Relația cu Românii de Pretutindeni din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, prin preluarea activității sale de către noul Minister pentru Românii de Pretutindeni, au fost preluate de către acesta unele prerogative care, anterior înființării sale, făceau obiectul activității Ministerului Afacerilor Externe.

În acest sens, se impune specificarea, în acord cu Hotărârea Guvernului nr. 17/2017, a noilor atribuții ce revin Ministerului pentru Românii de Pretutindeni, legate de **susținerea activității centrelor de informare ale României în străinătate, precum și a Centrelor comunitare românești în străinătate, în condițiile legii**, precum și a prerogativelor ce decurg din activitatea sa, desfășurată în colaborare cu misiunile diplomatice și oficiile consulare, **de a dispune de personal cu statut diplomatic, similar personalului trimis în misiunile diplomatice de alte ministere decât Ministerul Afacerilor Externe.**

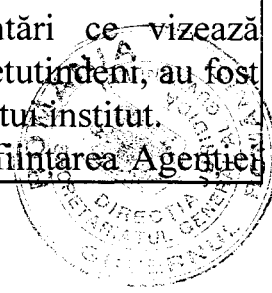
De asemenea, **art. 7** necesită o completare prin care să fie nuanțată importanța acțiunilor proprii organizate de Ministerul pentru Românii de Pretutindeni în sprijinul românilor din afara granițelor, astfel: „dezvoltă proiecte și programe cu caracter cultural, artistic, științific, educativ, documentar, singur sau în cooperare cu instituții, organizații guvernamentale sau neguvernamentale, precum și cu persoane fizice autorizate sau juridice, din țară și din străinătate.”

În scopul actualizării reglementărilor privind Congresul românilor de pretutindeni, organizat pentru prima oară în anul 2016, s-au modificat de asemenea și prevederile **art. 9 în mod corespunzător.**

**În ceea ce privește activitatea Institutului «Eudoxiu Hurmuzachi» pentru românii de pretutindeni**, care a trecut din subordinea Ministerului Afacerilor Externe în subordinea Ministerului pentru Românii de Pretutindeni, se impune **eliminarea art. 10 alin. (10)** din textul actului normativ, având în vedere faptul că imobilul situat în localitatea Crevedia, județul Dâmbovița, proprietate publică a statului, se află în continuare în administrarea Ministerului Afacerilor Externe.

De asemenea, având în vedere noile reglementări ce vizează subordonarea acestuia Ministerului pentru Românii de Pretutindeni, au fost actualizate prevederile care reglementează activitatea acestui institut.

Ca element de noutate, proiectul de lege prevede înființarea Agenției



pentru Cercetare, Strategie și Sprijin pentru Diaspora cu personalitate juridică proprie, în subordinea Ministerului pentru Români de Pretutindeni. Agenția va fi înființată în anii următori, prin Hotărâre de Guvern, cu încadrarea în limitele bugetului alocat Ministerului pentru Români de Pretutindeni. Agenția are sediul în municipiul București. Atribuțiile acesteia sunt detaliate pe larg în cuprinsul art. 14<sup>1</sup>.

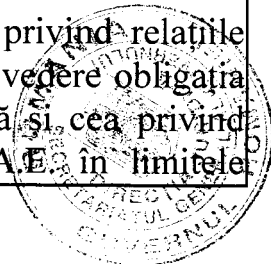
Art. 7 alin. (3) din legea în vigoare prevede obligația Ministerului Afacerilor Externe de a asigura un diplomat cu atribuții pentru relația cu românii de pretutindeni în cadrul misiunilor diplomatice sau oficiilor consulare ale României din statele unde există însemnate comunități românești. În practică, diplomații respectivi au și alte sarcini în cadrul misiunii, în plan politic și/sau consular, activitatea în sprijinul comunităților românești fiind grevată în consecință de timpul alocat acestor sarcini.

Din acest punct de vedere, propunerile din proiect vizează adaptarea textului de lege la structura instituțională actuală, existentă după înființarea Ministerului pentru Români de Pretutindeni, denumit în continuare M.R.P., prin transferul acestei obligații a Ministerului Afacerilor Externe în sarcina M.R.P., precum și a dreptului corelativ de a detașa în Serviciul Exterior al Ministerului Afacerilor Externe personalul aferent.

Atașajii pentru comunitățile românești din străinătate vor fi selectați din rândul personalului M.R.P. prin proceduri interne și ulterior detașați în Serviciul Exterior al Ministerului Afacerilor Externe, în conformitate cu prevederile Legii nr. 269/2003 privind statutul personalului diplomatic și consular al României. Statele unde vor exista aceste posturi vor fi stabilite în comun de către Ministerul Afacerilor Externe și M.R.P. Nu apreciem oportună definirea unor criterii în lege privind nominalizarea statelor în cauză, având în vedere evoluția permanentă, din punct de vedere calitativ și cantitativ, a diasporei.

Atașajii pentru comunitățile românești din străinătate vor avea atribuții privind: a) oferirea de asistență asociațiilor românești în elaborarea și derularea de proiecte care beneficiază de finanțare nerambursabilă, conform Legii nr. 321/2006; b) asigurarea unui punct de contact al comunității, care să transmită în mod unitar și integrat, sub coordonarea șefului misiunii diplomatice, către alte ministere și autorități de profil din țară, solicitările de sprijin în domeniul educațional, cultural, spiritual, social, precum și în alte domenii sectoriale, în funcție de nevoile comunității; c) facilitarea cooperării comunităților românești cu autoritățile locale din localitățile de origine și cu organizații neguvernamentale din România.

Trimiterea la prevederile Convențiilor de la Viena privind relațiile diplomatice și, respectiv, privind relațiile consulare are în vedere obligația notificării atașajilor către autoritățile statelor de reședință și cea privind desfășurarea activității lor în Serviciul Exterior al M.A.E. în limitele

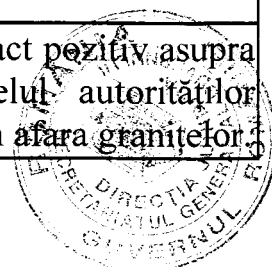


	prevăzute de aceste convenții. Numirea atașajilor poate fi realizată printr-un mecanism similar cu cel prevăzut în prezent pentru alte categorii de atașaji, provenind din alte ministere, de art. 14 din Hotărârea Guvernului nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe, sens în care, după adoptarea proiectului în Parlament, va fi necesară completarea actului normativ secundar sus-menționat.
2. Schimbări preconizate	<p>Statul român, prin M.R.P, va urmări, ca prioritate strategică, afirmarea și promovarea identității culturale, lingvistice și religioase a comunităților românești, precum și facilitarea procesului de reintegrare a cetățenilor români cu reședința în străinătate, care se reîntorc în țară.</p> <p>Ministerul pentru Românii de Pretutindeni va reprezenta un important partener pentru orice asociație sau organizație care propune proiecte ce pot produce rezultate concrete pentru comunitățile românești din afara granițelor.</p> <p>Apreciem că extinderea ariei de acordare a unor drepturi românilor din afara granițelor țării, fundamentată pe delimitarea clară a categoriei aparținând românilor de pretutindeni, va determina afirmarea și promovarea identității culturale, lingvistice și religioase a comunităților românești, creșterea încrederii în valorile românești și în inițiativele și acțiunile României, precum și îmbunătățirea imaginii României și a percepției asupra prezenței românești în statele unde se regăsesc comunități românești.</p> <p>Dezvoltarea și consolidarea mediului asociativ va contribui la evoluția democratică și europeană a românilor de pretutindeni, precum și la instituirea unor relații bazate pe transparență, profesionalism, eficiență, credibilitate și inițiativă.</p>
3. Alte informații (**)	Nu este cazul

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

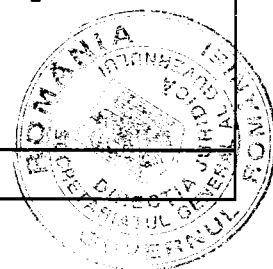
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative(***)	Nu este cazul
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii(***)	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
5. Alte informații	Proiectul de lege va avea un impact pozitiv asupra întregii activități derulate, la nivelul autorităților statului român, în slujba românilor din afara granițelor.



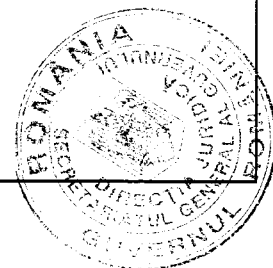
### Secțiunea a 4-a

## Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

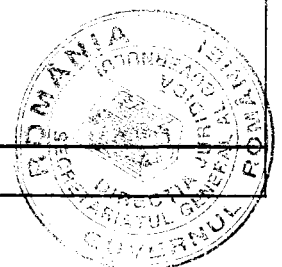
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						



<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Hotărârea Guvernului nr. 17/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului pentru Români de Pretutindeni, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 857/2013 privind organizarea și funcționarea Institutului "Eudoxiu Hurmuzachi" pentru românii de pretutindeni; - Hotărârea Guvernului nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normative cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de lege este supus dezbaterii publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Toate asociațiile românilor de pretutindeni au putut face observații și propuneri.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind	Nu este cazul



procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prevederile actului normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.425/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului pentru Românii de Pretutindeni, secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile Legii nr. 52/2003 cu privire la transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul





Față de cele prezentate, a fost elaborat pentru proiectul de lege anexat, pentru modificarea și completarea Legii nr.299 /2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**SORIN MIHAI GRINDEANU**

